



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
НОВОПОКРОВСКИЙ РАЙОН**

Ленина ул., д. 133, ст-ца Новопокровская,
Краснодарский край, 353020
тел./факс: (86149) 7-11-30

ОГРН 1122360000069 ИНН 2360005382
КПП 236001001 ОКПО 37117010

07.12.2018 № 04-02/20

№ _____ от _____

Совет
Новоивановского сельского поселения
Новопокровского района

Администрация
Новоивановского сельского поселения
Новопокровского района

В соответствии с пунктом 2.2 соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Новопокровский район полномочий контрольно-счетного органа Новоивановского сельского поселения Новопокровского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2017 направляем заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019 год».

Приложение: Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019 год» на 8 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Новопокровский район

И.А. Травянская

И.А. Травянская
(86149) 71165



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОПОКРОВСКИЙ РАЙОН**

**Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта бюджета Новоивановского
сельского поселения Новопокровского района
на 2019 год»**

от 07 декабря 2018 года

№ 04-02/20

Основание для проведения мероприятия

- ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации
- ст. 71 Устава Новоивановского сельского поселения Новопокровского района, утвержденного решением Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района от 29.04.2017 № 119 (далее – Устав поселения)
- ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Новоивановском сельском поселении Новопокровского района, утвержденного решением Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района от 24.05.2018 № 149 (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении)
- п. 3.2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район на 2018 год.

Цель мероприятия

экспертиза проекта решения Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района «О бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019 год» (далее – проект бюджета поселения на 2019 год) по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации

Предмет мероприятия

проект решения Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района «О бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019 год», документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета

Объект мероприятия

Новоивановское сельское поселение Новопокровского района (далее - поселение)

Ответственные исполнители

председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район И.А.Травянская, аудитор Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район Л.С.Данилина

Анализируемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2019

Сроки проведения мероприятия: с 19.11.2018 по 07.12.2018

И..А. Травянская

Л.С. Данилина

Результаты мероприятия

Общие положения

При подготовке настоящего заключения проведен анализ нормативных правовых актов, иных документов, представленных в Контрольно-счетную палату муниципального образования Новопокровский район одновременно с проектом бюджета поселения на 2019 год и составляющих основу формирования местного бюджета, проверена обоснованность показателей проекта бюджета поселения на 2019 год на основе расчетов по видам доходов бюджета поселения и источников финансирования дефицита бюджета поселения, использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проект бюджета поселения на 2019 год представлен в Совет поселения в срок, установленный ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации - не позднее 15 ноября текущего года, основан на прогнозе социально-экономического развития Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019-2021 годы (далее - прогноз социально-экономического развития поселения), основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год.

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдена ст. 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с решением Совета поселения от 14.11.2018 № 163, 03.12.2018 планируется проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения на 2019 год.

Информация о проведении публичных слушаний по проекту бюджета поселения на 2019 год опубликована в газете «Сельская газета» от 20.11.2018 № 91 (12634), что соответствует ст. 68 Устава поселения, в соответствии с которой: «Проект местного бюджета выносится на публичные слушания. Результаты публичных слушаний подлежат опубликованию. После рассмотрения на публичных слушаниях проект местного бюджета рассматривается Советом».

В соответствии со ст. 19 Положения о бюджетном процессе в поселении: «Не позднее 10 дней до принятия проекта решения Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района о бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района глава Новоивановского сельского поселения Новопокровского района может вносить в него любые изменения по результатам обсуждения и информировать о них депутатов, комиссии Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района и Контрольно-счетную палату муниципального образования Новопокровский район».

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета поселения на 2019 год

В соответствии со ст. 68 Устава поселения: «Составление проекта местного бюджета основывается на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики; основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений

бюджетного прогноза) на долгосрочный период, если Совет принял решение о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации; муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ)».

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Новоивановского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации поселения от 17.12.2012 № 112, в рамках бюджетных полномочий, установленных ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 6 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Сценарные условия, отраженные в прогнозе социально-экономического развития поселения содержат ожидаемые в текущем году и прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период значения показателей. Основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития поселения в целом обоснованы и достоверны.

Анализ прогноза социально-экономического развития поселения на 2019 год и ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2018 год показал, что прогноз в целом, характеризуется положительной динамикой развития отраслей экономики поселения, что позволяет считать указанный прогноз социально-экономического развития поселения умеренно оптимистичным.

В соответствии с ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития поселения одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган: представленный прогноз социально-экономического развития поселения содержит сведения о его одобрении.

Общая характеристика проекта бюджета поселения на 2019 год

**(включая анализ реализации основных направлений бюджетной и
налоговой политики поселения)**

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета поселения на 2019 год составлен на основе прогноза социально-экономического развития поселения, разработанного на трехлетний период.

Исполнение ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целом подтверждается составом показателей, утверждаемых в проекте бюджета поселения на 2019 год:

- общий объем доходов бюджета поселения на 2019 год – 13849,0 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета поселения на 2019 год – 13849,0 тыс. руб.;
- дефицит (профицит) бюджета поселения на 2019 год – 0,0 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проектом бюджета поселения на 2019 год установлены:

- перечень и коды главных администраторов доходов бюджета поселения, источников финансирования дефицита бюджета поселения, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета поселения и коды классификации источников финансирования дефицита бюджета поселения (приложение № 1 к проекту бюджета поселения на 2019 год);

- перечень кодов главных администраторов доходов бюджета поселения – органов государственной власти Краснодарского края (приложение № 2 к проекту бюджета поселения на 2019 год);

- объем поступлений доходов в бюджет поселения по кодам видов (подвидов) доходов и классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов на 2019 год (приложение № 3 к проекту бюджета поселения на 2019 год);

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приложение № 4 к проекту бюджета поселения на 2019 год);
- нормативы распределения доходов в бюджет поселения на 2019 год (приложение № 5 к проекту бюджета поселения на 2019 год)
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2019 год (приложение № 6 к проекту бюджета поселения на 2019 год);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета поселения на 2019 год (приложение № 7 к проекту бюджета поселения на 2019 год);
- ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2019 год (приложение № 8 к проекту бюджета поселения на 2019 год);
- источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2019 год (приложение № 9 к проекту бюджета поселения на 2019 год);
- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального образования Новопокровский район на 2019 год (приложение № 10 к проекту бюджета поселения на 2019 год);
- программа муниципальных внутренних заимствований поселения на 2019 год (приложение № 11 к проекту бюджета поселения на 2019 год);
- программа муниципальных гарантий поселения на 2019 год (приложение № 12 к проекту бюджета поселения на 2019 год);
- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 2019 год – 1281,1 тыс. руб.;
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год – 0,0 тыс. руб.;
- предельный объем муниципального долга поселения на 2019 год в сумме 1700,0 тыс. руб.;
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2019 год в сумме 50,0 тыс. руб.;
- резервный фонд администрации поселения на 2019 год – 9,0 тыс. руб.;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 в сумме 1700,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в сумме 0,0 тыс. руб.

Размер резервного фонда в проекте бюджета поселения на 2019 год не превышает установленное ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничение 3 % утвержденного общего объема расходов (фактически - 0,07 %).

Дефицит бюджета не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (фактически – дефицит 0,0 тыс. руб.).

Предусмотренные проектом бюджета поселения на 2019 год источники финансирования дефицита бюджета соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года - 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга, установленный ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или)

поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, соблюден (1700,0 тыс. руб. – 12,5 %).

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, установленный ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соблюден (50,0 тыс. руб. – 0,4 %).

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий поселением в 2019 году не планируется.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета (исполнена ст. 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Также, проект бюджета поселения на 2019 год содержит сведения об основных характеристиках бюджета (исполнен п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Основные характеристики и особенности проекта бюджета поселения на 2019 год в целом обоснованы.

К проекту бюджета поселения на 2019 год предоставлены все документы и материалы, предусмотренные ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 18 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019 год, утвержденные постановлением администрации поселения от 01.11.2018 № 122, в целом разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в поселении, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края.

Проект бюджета поселения на 2019 год сформирован с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет субсидий и субвенций из бюджета Краснодарского края в соответствии с проектом Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которым предусмотрены субвенции поселению.

Доходная часть проекта бюджета поселения на 2019 год

Формирование доходной части проекта бюджета поселения на 2019 год в целом осуществлялось на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год с учетом изменений, внесенных в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации и нормативов распределения федеральных, региональных и местных налогов, определяемых федеральным и региональным законодательством, нормативными правовыми актами поселения, а также с учетом прогнозных оценок основных характеристик бюджета поселения на 2019 год и ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2018 год.

Согласно проекту бюджета поселения на 2019 год общий объем доходов бюджета поселения на 2019 год предусмотрен в сумме 13849,0 тыс. руб., в том числе:

- Налоговые и неналоговые доходы – 13642,6 тыс. руб. (98,5 % от общего объема доходов);
- Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 206,4 тыс. руб. (1,5 % от общего объема доходов).

Доходы бюджета на очередной финансовый год планируются к поступлению с уменьшением к уточненному плану 2018 года на 11,1 % (1700,6 тыс. руб.).

Всего предусмотрено в бюджете на 2019 год налоговых доходов на общую сумму 12382,6 тыс. руб., в т.ч.:

– Налог на доходы физических лиц - 2148,7 тыс. руб., что составляет 135,2 % к уточненному бюджетному назначению на 2018 год (2018 (план) – 1589,4 тыс. руб.);

– Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 1281,1 тыс. руб., что составляет 101,6 % к уточненному бюджетному назначению на 2018 год (2018 (план) – 1261,0 тыс. руб.);

– Единый сельскохозяйственный налог – 2422,8 тыс. руб., что составляет 42,6 % к уточненному плану 2018 года (2018 (план) – 5683,4 тыс. руб.);

– Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 248,0 тыс. руб., что составляет 70,9 % к уточненному бюджетному назначению на 2018 год (2018 (план) – 350,0 тыс. руб.);

– Земельный налог – 6282,0 тыс. руб., что составляет 155,3 % к уточненному бюджетному назначению на 2018 год (2018 (план) – 4045,0 тыс. руб.).

Всего предусмотрено в бюджете на 2019 год неналоговых доходов на общую сумму 1260,0 тыс. руб., в т.ч.:

– Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 1260,0 тыс. руб., что составляет 105,0 % к уточненному бюджетному назначению на 2018 год (2018 (план) – 1200,0 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления предусмотрены на 2019 год в объеме 206,4 тыс. руб., в том числе: безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 206,4 тыс. руб. (удельный вес в безвозмездных поступлениях 100 %).

Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий, предусмотренные проектом бюджета поселения на 2019 год, соответствуют проекту Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Расходная часть проекта бюджета поселения на 2019 год

Проект бюджета поселения на 2019 год по расходам в целом сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем и структура расходов бюджета поселения на 2019 год в целом сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

В целом расходы запланированы на 2019 год в объеме 13849,0 тыс. руб. с уменьшением к уровню 2018 года на 47,7 % (26456,6 тыс. руб.).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации следующее:

– Общегосударственные вопросы – 4559,2 тыс. руб. (2018 (план) – 4467,6 тыс. руб.);

– Национальная оборона – 202,6 тыс. руб. (2018 (план) – 201,1 тыс. руб.);

– Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 5,0 тыс. руб. (2018 (план) – 45,0 тыс. руб.);

– Национальная экономика – 1282,1 тыс. руб. (2018 (план) – 7877,2 тыс. руб.);

– Жилищно-коммунальное хозяйство – 4956,1 тыс. руб. (2018 (план) – 6820,8 тыс. руб.);

– Образование – 16,0 тыс. руб. (2018 (план) – 16,0 тыс. руб.);

- Культура и кинематография – 2597,5 тыс. руб. (2018 (план) – 6780,3 тыс. руб.);
- Социальная политика – 180,0 тыс.руб. (2018 (план) – 198,1 тыс. руб.);
- Физическая культура и спорт - 50,0 тыс. руб. (2018 (план) – 50,0 тыс. руб.);
- Обслуживание государственного и муниципального долга – 0,5 тыс. руб. (2018 (план) – 0,5 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов 2019 года составляют расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (35,8 %), «Общегосударственные вопросы» (32,9 %), «Культура и кинематография» (18,8 %).

Действующие и принимаемые расходные обязательства обоснованы, подтверждаются реестром расходных обязательств.

При анализе реестра расходных обязательств, используемого при составлении проекта бюджета поселения на 2019 год, согласно требований ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что реестр составлен исходя из нормативно-правовых актов, расходы по которым планируются в очередном финансовом году.

Применение программно-целевого метода планирования расходов в проекте бюджета поселения на 2019 год

В проекте бюджета поселения на 2019 год предусмотрено финансирование 8 муниципальных программ на общую сумму 9141,7 тыс. руб. (99,2 % от объема, указанного в паспортах соответствующих муниципальных программ).

Объем бюджетных ассигнований, направляемый на финансирование муниципальной программы «Комплексное и устойчивое развитие Новоивановского сельского поселения Новопокровского района в сфере строительства, архитектуры, топливно-энергетического комплекса и дорожного хозяйства», указанный в проекте бюджета сельского поселения на 2019 год (1382,1 тыс.руб.) превышает объем финансирования, указанный в паспорте муниципальной программы (1381,1 тыс. руб.).

Выводы:

Проведенная экспертиза проекта решения Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района «О бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019 год» по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации позволяет Контрольно-счетной палате муниципального образования Новопокровский район сделать вывод о том, что в целом проект решения Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района «О бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019 год» соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Предложения:

1. Строго руководствоваться ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации при приведении муниципальных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете - не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.

2. Изменения проекта бюджета поселения на 2019 год и решений Совета поселения о внесении изменений в местный бюджет, представленных к рассмотрению, осуществлять в соответствии с Положением о бюджетном процессе в поселении и требованиями

Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

3. С целью повышения качества бюджетного процесса в поселении, обеспечения более эффективного и рационального использования бюджетных средств поселения, Контрольно-счетная палата муниципального образования Новопокровский район рекомендует поселению установить действенный контроль за поступлением средств в бюджет, учетом взимания сборов, арендных платежей и изыскать резервы увеличения доходов бюджета поселения, минимизировать недоимку по доходам поселения.

4. Проект решения Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района «О бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2019 год» утвердить в предложенном варианте в соответствии с Положением о бюджетном процессе в поселении.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Новопокровский район**



И.А. Травянская

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Новопокровский район**



Л.С. Данилина