

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА****МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОПОКРОВСКИЙ РАЙОН** |

**Заключение**

**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

**Новоивановского сельского поселения Новопокровского района**

**за 2015 год**

**от 08 апреля 2016 года №­­­­­­­01-15/04**

**Основание для проведения мероприятия**

* ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)
* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
* ст.77 Устава Новоивановского сельского поселения Новопокровского района, утвержденного решением Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района от 26.06.2015 №38 (далее – Устав Поселения)
* ст.29 Положения о бюджетном процессе в Новоивановском сельском поселении Новопокровского района, утвержденного решением Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района от 14.11.2014 №7 (далее – Положение о бюджетном процессе)
* ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Новопокровский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Новопокровский район от 19.01.2012 №164 (далее – Положение о КСП)
* п.3.1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район на 2016 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район от 04.12.2015 №40

**Цель мероприятия**

* установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района за 2015 год» документов и материалов
* соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации
* установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств
* установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением о местном бюджете на 2015 год
* выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом
* подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета

**Предмет мероприятия**

* годовой отчет об исполнении бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района за 2015 год
* годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним

**Объект мероприятия**

Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета

**Ответственные исполнители**

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район Е.В. Немальцина, аудитор Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район Д.А. Хохлова

**Анализируемый период:** с 01.01.2015 по 31.12.2015

**Сроки проведения мероприятия:** с 14.03.2016 по 08.04.2016

**Результаты мероприятия:**

1. **Общие положения**

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом финансового контроля (годовой отчет) «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район от 22.02.2013 №6.

Для подготовки заключения о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета использовалась информация, представленная администрацией Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на основании запросов Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новопокровский район (далее – Контрольно-счетная палата), материалы проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Учитывая кадровое обеспечение Контрольно-счетной палаты, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Поселения проводилась выборочным методом путем отбора отдельных элементов.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Новоивановском сельском поселении Новопокровского района (далее – Поселение), в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета.

В Поселении порядок предоставления, рассмотрения и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения (далее – местный бюджет) установлен главой 7 Положения о бюджетном процессе.

Согласно вышеуказанной главы, внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2015 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счетную палату 14.03.2016. Одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлены в полном объеме документы и материалы, перечень которых установлен ст.264.1 БК РФ, ст.30 Положения о бюджетном процессе.

Бюджетный процесс в Поселении в 2015 году основывался на положениях БК РФ, бюджетного законодательства Краснодарского края, Устава Поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Утверждение местного бюджета на 2015 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 БК РФ, соблюдены.

Первоначально местный бюджет на 2015 год был утвержден по доходам в сумме 9727,6 тыс.руб., по расходам в сумме 9727,6 тыс.руб. с дефицитом бюджета 0,0 тыс.руб., источники финансирования дефицита бюджета утверждены в соответствии со ст.92 БК РФ.

Изменения и дополнения в местный бюджет в 2015 году вносились решениями Совета Поселения 9 раз и в основном были связаны с перераспределением бюджетных ассигнований и увеличением безвозмездных поступлений и объема налоговых и неналоговых доходов. Последняя корректировка параметров местного бюджета принята решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 «О внесении изменений в решение Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района от 16.12.2014 №19 «О бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2015 год» (далее - решение Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция).

В результате внесенных изменений и дополнений в местный бюджет доходная часть местного бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 41,0% и составила 13720,3 тыс.руб., расходная часть была увеличена на 103% и составила 19794,6 тыс.руб., плановый дефицит установлен в размере 6074,3 тыс.руб. Источники финансирования дефицита бюджета в течение отчетного периода не изменялись, их объем соответствовал размеру дефицита бюджета.

Муниципальный долг местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 составил 480,0 тыс.руб. Верхний предел долговых обязательств по итогам исполнения местного бюджета не превысил предельного значения, установленного п.3 ст.107 БК РФ. В течение 2015 года администрацией Поселения муниципальные гарантии и кредиты не предоставлялись.

Остатки средств краевого бюджета по состоянию на 01.01.2016 в местном бюджете составили 450,5 тыс.руб. (субсидии органам местного самоуправления в целях поэтапного повышения уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений до средней заработной платы по Краснодарскому краю).

В 2015 году на территории Поселения реализовывались 8 муниципальных программ, общее бюджетное финансирование по которым составило 11398,5 тыс.руб.

1. **Результаты внешней проверки**

**годовой бюджетной отчетности главных администраторов**

**бюджетных средств**

Решением Совета Поселения от 16.12.2014 №19 «О бюджете Новоивановского сельского поселения Новопокровского района на 2015 год» главным администратором доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, главным распорядителем средств местного бюджета (далее - ГАБС) утверждена администрация Поселения.

Цель внешней проверки бюджетной и бухгалтерской отчетности ГАБС заключалась в том, чтобы на основе проведенных контрольных процедур выразить мнение в отношении полноты годовой бюджетной отчетности ГАБС, исполнения в отчетном году ГАБС решения о бюджете в части объема и структуры доходов и иных платежей в бюджет и в части объема и структуры расходов бюджета.

Внешняя проверка включала в себя арифметическую проверку, проверку контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности ГАБС, соотношение показателей Главной книги (ф.0504072) и представленной годовой отчетности, а также оценку бюджетной отчетности.

Проведенная в соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее. Бюджетная отчетность в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ включает:

1) отчет об исполнении бюджета;

2) баланс исполнения бюджета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;

4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительную записку.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

Плановые показатели, указанные в отчетности ГАБС, в целом соответствуют показателям утвержденного местного бюджета с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета.

Проверка показала, что бюджетная отчетность ГАБС в целом объективно отражает фактическое исполнение местного бюджета и результаты финансовой деятельности ГАБС за отчетный период.

В ходе проверки нарушений не установлено.

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность Поселения в целом достоверно отражает во всех существенных отношениях финансовое положение Поселения на 01.01.2016 и результаты финансово-хозяйственной деятельности Поселения за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 включительно.

Необходимо отметить, что по результатам проведения проверки отчетности установлено значительное увеличение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности (расчеты по принятым обязательствам) по состоянию на 01.01.2015 составляло 1943,2 тыс.руб., при этом соответствующее значение по состоянию на 01.01.2016 – 3988,0 тыс.руб. (+2044,8 тыс.руб.). Просроченная кредиторская задолженность, согласно ф.0503169, составила 323,1 тыс.руб. (+281,9 тыс.руб.). По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность (расчеты по выданным авансам) составила 75,4 тыс.руб., при этом соответствующее значение по состоянию на 01.01.2015 – 11,3 тыс.руб. (-64,1 тыс.руб.).

1. **Анализ исполнения текстовых статей решения о местном бюджете**

Направленный в адрес Контрольно-счетной палаты годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2015 год (включая приложения) содержит информацию об уточненных характеристиках местного бюджета на 2015 год, которые соответствуют параметрам, утвержденным решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция).

Основные характеристики местного бюджета

Таблица №1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Первоначальное решение о местном бюджете, тыс.руб. | Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений, тыс. руб. | Изменение показателей  | Исполнение |
| % | Отклонение, +/- | Фактическое исполнение, тыс.руб. | % исполнения, отклонение по отношению к утвержденным назначениям с учетом изменений |
| %  | +,- тыс.руб. |
| Общий объем доходов | 9727,6 | 13720,3 | 41% | 3992,7 | 14549,3 | 6,0% | 829,0 |
| Общий объем расходов | 9727,6 | 19794,6 | 103% | 10067 | 16101,6 | -18,7% | -3693,0 |
| Дефицит бюджета | 0 | 6074,3 | 100% | 6074,3 | 1552,3 | -74,4% | -4522,0 |

Основные параметры исполнения местного бюджета

Диаграмма №1

1. **Исполнение доходной части местного бюджета**

Структура доходной части местного бюджета Поселения состоит из двух блоков: собственные доходы и безвозмездные поступления от других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Собственные доходы, в свою очередь, подразделяются на налоговые и неналоговые доходы.

Структура доходов местного бюджета

Диаграмма №2

В целях объективной оценки показателей исполнения местного бюджета за 2015 год данные годового отчета сопоставлялись с уточненными плановыми показателями и показателями исполнения местного бюджета за 2014 год.

Решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция) утвержден объем доходов на 2015 год в сумме 13720,3 тыс.руб., фактическое исполнение составило 14549,3 тыс.руб., что на 829,0 тыс.руб. (+6%) выше утвержденного показателя.

В 2015 году доля собственных доходов в общем объеме доходов уменьшилась: удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 78,8%, безвозмездных поступлений – 21,2% (в 2014 году: 87,9% и 12,1% соответственно). Из вышеуказанного следует, что в отчетном периоде финансовые ресурсы Поселения стали в большей степени зависеть от финансовой помощи субъекта РФ.

Информация о структуре и динамике доходов местного бюджета в 2014-2015 годах представлена в таблице №2:

Таблица №2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2014 год, факт, тыс.руб. | 2015 год, план, тыс.руб. | 2015 год, факт | Структура, % |
| тыс.руб. | % к плану на год | % к факту 2014 года | 2014 год | 2015 год |
| Налоговые и неналоговые доходы  | 10397,9 | 10641,4 | 11470,4 | 107,8% | 110,3% | 87,9% | 78,8% |
| Налоговые доходы  | 8258,9 | 7351,0 | 7951,6 | 108,2% | 96,3% | 69,8% | 54,7% |
| Налог на доходы физических лиц | 1096,5 | 985,6 | 1117,6 | 113,4% | 101,9% | 9,3% | 7,7% |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 892,0 | 1027,7 | 1360,5 | 152,5% | 132,4% | 7,5% | 9,4% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1353,3 | 1639,1 | 1645,2 | 100,4% | 121,6% | 11,4% | 11,3% |
| Налог на имущество физических лиц | 540,3 | 571,6 | 590,5 | 103,3% | 109,3% | 4,6% | 4,1% |
| Земельный налог | 4376,8 | 3127,0 | 3237,8 | 103,5% | 74,0% | 37,0% | 22,3% |
| Неналоговые доходы  | 2139,0 | 3290,4 | 3518,8 | 106,9% | 164,5% | 18,1% | 24,2% |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 362,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 3,1% | 0,0% |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 1235,1 | 1559,3 | 1562,5 | 100,2% | 126,5% | 10,4% | 10,7% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 222,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 1,9% | 0,0% |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 20,0 | 20,0 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,1% |
| Прочие неналоговые доходы  | 319,2 | 1711,1 | 1936,3 | 113,2% | 606,6% | 2,7% | 13,3% |
| Безвозмездные поступления  | 1433,7 | 3078,9 | 3078,9 | 100,0% | 214,8% | 12,1% | 21,2% |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 20,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,2% | 0,0% |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 1238,9 | 2504,9 | 2504,9 | 100,0% | 202,2% | 10,5% | 17,2% |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  | 199,2 | 185,6 | 185,6 | 100,0% | 93,2% | 1,7% | 1,3% |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,0 | 700,0 | 700,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 4,8% |
| Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | 0,0 | 21,8 | 21,8 | 100,0%  | 0,0% | 0,0% | 0,1% |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | -24,8 | -333,4 | -333,4 | 100,0% | 1344,4% | -0,2% | -2,3% |
| Всего: | 11831,6 | 13720,3 | 14549,3 | 106,0% | 123,0% | 100,0% | 100,0% |

Решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция) утвержден объем налоговых доходов на 2015 год в сумме 7351,0 тыс.руб., фактическое исполнение составило 7951,6 тыс.руб., что на 600,6 тыс.руб. (+8,2%) выше утвержденного показателя.

В разрезе отдельных видов налоговых доходов отклонения составили:

* налог на доходы физических лиц +132,0 тыс.руб. (+13,4%);
* акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации +332,8 тыс.руб. (+32,4%);
* единый сельскохозяйственный налог +6,1 тыс.руб. (+0,4%);
* налог на имущество физических лиц +18,9 тыс.руб. (+3,3%);
* земельный налог +110,8 тыс.руб. (+3,5%).

Структура налоговых доходов в 2015 году

Диаграмма №3

Основным источником формирования налоговых доходов местного бюджета являлся земельный налог (40,7% в структуре налоговых доходов).

По сравнению с 2014 годом, налоговые доходы местного бюджета в 2015 году уменьшились на 307,3 тыс.руб. (-3,7%).

Общая сумма задолженности по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по данным, представленным администрацией Поселения по состоянию на 01.01.2016 составила 335,4 тыс.руб. (без учета задолженности по транспортному налогу), что составляет 4,2% от всей суммы налоговых доходов местного бюджета Поселения за 2015 год. За отчетный период задолженность уменьшилась на 34,7%, наибольший удельный вес занимает задолженность по земельному налогу – 71,6% (240,1 тыс.руб.).

В целях обеспечения эффективного администрирования и мобилизации доходов в местный бюджет распоряжением администрации Поселения от 25.03.2010 №26-р создана мобильная группа по сбору налогов на территории Поселения, утвержден действующий состав мобильной группы по сбору налогов на территории Поселения.

В 2015 году администрация Поселения провела 27 заседаний мобильной группы по сбору налогов на территории Поселения: было заслушано 2 юридических лица, 21 индивидуальный предприниматель, 247 физических лиц, в результате в местный бюджет поступило 1671,7 тыс.руб.

Решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция) утвержден объем неналоговых доходов на 2015 год в сумме 3290,4 тыс.руб., фактическое исполнение составило 3518,8 тыс.руб., что на 228,4 тыс.руб. (+6,9%) выше утвержденного показателя.

В разрезе отдельных видов неналоговых доходов отклонения составили:

* доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства +3,2 тыс.руб. (+0,2%);
* прочие неналоговые доходы +225,2 тыс.руб. (+13,2%).

Структура неналоговых доходов в 2015 году

Диаграмма №4

Основным источником формирования неналоговых доходов местного бюджета являлись прочие неналоговые доходы и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (55% и 44,4% в структуре неналоговых доходов соответственно).

По сравнению с 2014 годом, неналоговые доходы местного бюджета в 2015 году увеличились на 1379,8 тыс.руб. (+64,5%).

Задолженность по арендной плате за земельные участки на 01.01.2016 составила 358,0 тыс.руб. (на 01.01.2015 – 541,7 тыс.руб. (-33,9%).

Решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция) утвержден объем безвозмездных поступлений на 2015 год в сумме 3078,9 тыс.руб., фактическое исполнение составило 3078,9 тыс.руб. (100,0%).

Структура безвозмездных поступлений в 2015 году

Диаграмма №5

Основным источником формирования безвозмездных поступлений местного бюджета являлись субсидии и иные межбюджетные трансферты (81,4% и 22,7% соответственно).

По сравнению с 2014 годом, безвозмездные поступления местного бюджета в 2015 году увеличились на 1645,2 тыс.руб. (+114,8%).

Классификация доходов в целом соответствует ст.20 БК РФ, требованиям «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н.

Исполнение доходной части местного бюджета в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ.

1. **Расходы местного бюджета**

Первоначально местный бюджет на 2015 год принят с расходами в сумме 9727,6 тыс.руб. С учетом внесенных в течение финансового года в местный бюджет изменений, плановые расходы 2015 года составили 19794,6 тыс.руб., что на 10067 тыс.руб. или на 103% больше первоначально утвержденных расходов.

Согласно проекту годового отчета об исполнении местного бюджета Поселения фактическое исполнение местного бюджета за 2015 год по расходам составило 81,3% к плановым показателям. По сравнению к первоначально планируемым расходам, фактические расходы составили 165,5% или на 6374,0 тыс.руб. больше первоначально утвержденных ассигнований.

Структура расходов местного бюджета за 2015 год

Диаграмма №6

Структура основных разделов расходной части местного бюджета в 2015 году по сравнению с предыдущим годом характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов  | 2014 год, факт, тыс.руб. | 2015 год, план, тыс.руб. | 2015 год, факт | Структура, % |
| тыс.руб. | % к плану 2015 года | % к факту 2014 года | 2014 год | 2015 год |
| Всего расходов | 10620,4 | 19794,6 | 16101,6 | 81,3% | 151,6% | 100,0% | 100,0% |
| Общегосударственные вопросы | 3297,8 | 3568,7 | 3442,5 | 96,5% | 104,4% | 31,1% | 21,4% |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 428,1 | 463,4 | 463,4 | 100,0% | 108,2% | 4,0% | 2,9% |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций  | 2447,7 | 2838,7 | 2712,8 | 95,6% | 110,8% | 23,0% | 16,8% |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 21,8 | 21,0 | 21,0 | 100,0% | 96,3% | 0,2% | 0,1% |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 155,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 1,5% | 0,0% |
| Резервные фонды | 0,0 | 0,3 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Другие общегосударственные вопросы | 244,9 | 245,3 | 245,3 | 100,0% | 100,2% | 2,3% | 1,5% |
| Национальная оборона | 195,3 | 181,8 | 181,8 | 100,0% | 93,1% | 1,8% | 1,1% |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 195,3 | 181,8 | 181,8 | 100,0% | 93,1% | 1,8% | 1,1% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 216,5 | 231,6 | 231,6 | 100,0% | 107,0% | 2,0% | 1,4% |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 211,5 | 226,6 | 226,6 | 100,0% | 107,1% | 2,0% | 1,4% |
| Обеспечение пожарной безопасности | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0% | 100,0% | 0,0% | 0,03% |
| Национальная экономика | 185,4 | 3065,8 | 2470,4 | 80,6% | 1332,5% | 1,7% | 15,3% |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 182,2 | 2925,4 | 2330,0 | 79,6% | 1278,8% | 1,7% | 14,5% |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 3,2 | 140,4 | 140,4 | 100,0% | 4387,5% | 0,0% | 0,9% |
| Жилищно – коммунальное хозяйство | 2971,3 | 8500,4 | 5979,5 | 70,3% | 201,2% | 28,0% | 37,1% |
| Коммунальное хозяйство | 319,2 | 3944,6 | 2467,5 | 62,6% | 773,0% | 3,0% | 15,3% |
| Благоустройство | 36,1 | 670,5 | 145,3 | 21,7% | 402,5% | 0,3% | 0,9% |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 2616,0 | 3885,3 | 3366,7 | 86,7% | 128,7% | 24,6% | 20,9% |
| Образование | 9,0 | 12,3 | 12,3 | 100,0% | 136,7% | 0,1% | 0,1% |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 9,0 | 12,3 | 12,3 | 100,0% | 136,7% | 0,1% | 0,1% |
| Культура, кинематография | 3689,1 | 4127,0 | 3676,5 | 89,1% | 99,7% | 34,7% | 22,8% |
| Культура  | 3689,1 | 4127,0 | 3676,5 | 89,1% | 99,7% | 34,7% | 22,8% |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Социальное обеспечение населения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Физическая культура и спорт | 56,0 | 72,0 | 72,0 | 100,0% | 128,6% | 0,5% | 0,4% |
| Массовый спорт | 56,0 | 72,0 | 72,0 | 100,0% | 128,6% | 0,5% | 0,4% |
| Средства массовой информации | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Периодическая печать и издательства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,0 | 35,0 | 35,0 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,2% |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 0,0 | 35,0 | 35,0 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,2% |

Следует отметить, что в 2014 году процент выполнения плана по расходам составлял 87,9%, в 2015 год план по расходам выполнен на 81,3%.

Формирование расходных обязательств Поселения в соответствии со ст.87 БК РФ осуществлялось на основе реестра расходных обязательств. Постановлением администрации Поселения от 02.07.2013 №75 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Новоивановского сельского поселения Новопокровского района»утвержден порядок ведения реестра расходных обязательств в Поселении.

Представленный для внешней проверки уточненный реестр расходных обязательств соответствует бюджетным назначениям, утвержденной сводной бюджетной росписи.

Структура администрации Поселения утверждена решением Совета Поселения от 26.04.2010 №36 «Об утверждении структуры администрации Новоивановского сельского поселения Новопокровского района», что соответствует п.8 ст.37 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Среднесписочная численность муниципальных служащих администрации Поселения за 2015 год составила 7 человек (в 2014 году – 8 человек). Средний объем расходов на содержание 1 работника администрации в 2015 году составил 431,4 тыс.руб. в год (в 2014 году – 394,5 тыс.руб.).

Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17.11.2014 №1281 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края на 2015 год и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» Поселению установлен соответствующий норматив – 3592,0 тыс.руб. Фактически на указанные цели израсходовано 3197,2 тыс.руб. (89,0% от норматива).

На основании ст.81 БК РФ в Поселении сформирован резервный фонд администрации Поселения. Решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция) размер резервного фонда был утвержден в сумме 0,3 тыс.руб.

## Порядок выделения средств из резервного фонда установлен постановлением администрации Поселения от 30.08.2010 №57 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Новоивановского сельского поселения Новопокровского района».

Размер резервного фонда Поселения по итогам 2015 года не превысил предельное значение, установленное п.3 ст.81 БК РФ (3% общего объема расходов бюджета) и фактически составил 0%.

В 2015 году финансирование в целом произведено ниже плановых назначений. Относительно 2014 года общая сумма расходов местного бюджета увеличилась на 5481,2 тыс.руб. (+51,6%).

Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям ст.21 БК РФ, требованиям «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н.

Расходная часть местного бюджета за 2015 год исполнена в целом в соответствии с БК РФ и бюджетным законодательством и в целом обеспечила потребности населения в услугах социальной сферы.

1. **Дефицит местного бюджета,**

**источники его покрытия, состояние муниципального долга**

Решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция) дефицит бюджета утвержден в сумме 6074,3 тыс.руб. (плановый дефицит бюджета, установленный ст.92.1 БК РФ в размере 10 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений превышен на 2314,3 тыс.руб.).

Источниками финансирования дефицита местного бюджета, сложившегося на 01.01.2016 (1552,3 тыс.руб.), являлись:

* бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ – 1200,0 тыс.руб.;
* изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 352,3 тыс.руб.

Поскольку в решении о местном бюджете, в составе источников финансирования дефицита местного бюджета сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета составляет 352,3 тыс.руб. дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные п.3 ст.92.1 БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Кроме того, согласно Федерального законаот 09.04.2009 №58-ФЗ до 01.01.2017 в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные п.3 ст.92.1 БК РФ, в пределах указанной разницы.

Предельный размер дефицита бюджета, установленный ст.92.1 БК РФ в размере 10 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, по состоянию на 01.01.2016 соблюден.

По состоянию на 01.01.2016 муниципальный долг составил 480,0 тыс.руб., что не превышает установленный верхний предел муниципального внутреннего долга. Муниципальный долг представлен задолженностью по договору от 27.05.2015 №01-16/7 о предоставлении бюджету Новоивановского сельского поселения Новопокровского района из бюджета муниципального образования Новопокровский район бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета, заключенному между администрацией муниципального образования Новопокровский район и администрацией Поселения (срок погашения – не позднее 20.05.2016) – 480,0 тыс.руб.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 не превысил предельные значения, установленные п.3 ст.107 БК РФ (общий объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), фактически составив 4,2%.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга за 2015 год соответствует предельному объему, установленному ст.111 БК РФ (15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ) и фактически составил 0,2% или 35 тыс.руб.

Решением Совета Поселения от 17.12.2015 №50 (окончательная редакция) верхний предел долга по муниципальным гарантиям по состоянию на 01.01.2016 утвержден в размере 0,0 тыс.руб. (фактически – 0).

1. **Сведения об исполнении муниципальных программ**

В Поселении в 2015 году фактически осуществлены расходы на реализацию 8 муниципальных программ.

Согласно представленному годовому отчету об исполнении местного бюджета Поселения, общее исполнение по программам составило 11398,5 тыс.руб. (91,7% от суммы финансирования, определенной соответствующими паспортами программ).

В 2015 году доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ составила 70,8% (справочно: 2011 год – 7,7%, 2012 год – 6,7%, 2013 год – 12,3%, 2014 год – 6,4%).

**8. Заключение**

Формирование и исполнение местного бюджета за 2015 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ.

Степень надежности бюджетного учета Контрольно-счетная палата считает достаточной.

Значительная часть расходов местного бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности населения в услугах учреждений бюджетной сферы.

**Выводы:**

Проведение данного экспертно-аналитического мероприятия позволяет Контрольно-счетной палате сделать вывод о том, что средства местного бюджета в 2015 году в целом использовались в соответствии с целями бюджетной политики: посредством реализации муниципальных программ решались конкретные задачи в социально значимых сферах.

Кроме того, проведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности ГАБС.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета в целом соответствует Инструкции №191н по полноте (составу и содержанию) и достоверности.

**Предложения:**

1. Годовой отчет Новоивановского сельского поселения Новопокровского района об исполнении бюджета за 2015 год и проект решения Совета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новоивановского сельского поселения Новопокровского района за 2015 год» вынести на обсуждение в Совет Новоивановского сельского поселения Новопокровского района в предложенном варианте с целью утверждения в соответствии со ст.264.5 БК РФ.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты Е.В. Немальцина**

**Аудитор**

**Контрольно-счетной палаты Д.А. Хохлова**